



РЕГИОНАЛЬНАЯ ТАРИФНАЯ КОМИССИЯ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

«д1» июня 2018 г. Ставрополь

№ 1д1

О некоторых мерах по организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и мониторинга применения нормативных правовых актов в региональной тарифной комиссии Ставропольского края

В соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Законом Ставропольского края «О противодействии коррупции в Ставропольском крае»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

1.2. Порядок проведения мониторинга применения нормативных правовых актов в региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

2. Руководителям структурных подразделений региональной тарифной комиссии Ставропольского края обеспечить исполнение порядков, установленных пунктом 1 настоящего приказа.

3. Признать утратившими силу следующие приказы региональной тарифной комиссии Ставропольского края:

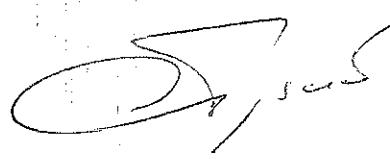
от 06 августа 2010 г. № 154 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов региональной тарифной комиссии Ставропольского края»;

от 17 ноября 2016 г. № 262 «О внесении изменения в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов региональной тарифной комиссии Ставропольского края».

4. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Председатель комиссии



С.Г.Губский

УТВЕРЖДЕН
приказом региональной
тарифной комиссии
Ставропольского края
от 11 июня 2018 г. № 121

ПОРЯДОК

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в региональной тарифной комиссии Ставропольского края

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок устанавливает правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в региональной тарифной комиссии Ставропольского края в целях выявления в них положений, устанавливающих для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для проявления коррупции (далее соответственно – комиссия, коррупциогенные факторы), и их последующего устранения.

2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Ставропольского края «О противодействии коррупции в Ставропольском крае», постановлением Губернатора Ставропольского края от 26 апреля 2010 г. № 169 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы действующего закона Ставропольского края в органах исполнительной власти Ставропольского края», постановлением Правительства Ставропольского края от 14 июля 2010 г. № 216-п «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов исполнительными органами государственной власти Ставропольского края и аппаратом Правительства Ставропольского края», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении:
 - проектов законов Ставропольского края, проектов нормативных правовых актов Губернатора Ставропольского края, проектов нормативных правовых актов Правительства Ставропольского края и проектов правовых актов комиссии, имеющих нормативный характер, разрабатываемых структурными подразделениями комиссии (далее совместно именуемые – проекты нормативных правовых актов);
 - нормативных правовых актов Губернатора края и нормативных правовых актов Правительства края по вопросам, относящимся к сфере деятельности комиссии, и нормативных правовых актов комиссии (далее совместно именуемые – нормативные правовые акты);
 - действующих законов Ставропольского края по вопросам, относящимся к сфере деятельности комиссии.

II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

4. При подготовке проекта нормативного правового акта соответствующее структурное подразделение комиссии, ответственное за подготовку проекта нормативного правового акта (далее – разработчик), в целях предотвращения включения в него положений, содержащих коррупциогенные факторы, руководствуется нормативными правовыми актами, указанными в пункте 2 настоящего Порядка.
5. Проект нормативного правового акта с приложением всех документов, в соответствии с которыми или во исполнение которых он подготовлен, направляется разработчиком в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии.
6. Антикоррупционная экспертиза проводится отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии при проведении правовой экспертизы проекта нормативного правового акта в течение 5 рабочих дней со дня его поступления в указанный отдел.
При проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта специалист отдела правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии, проводящий антикоррупционную экспертизу, в рабочем порядке может привлекать разработчика для дачи соответствующих пояснений.
7. При отсутствии в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов на проекте нормативного правового акта ставится отметка о проведении антикоррупционной экспертизы и об отсутствии коррупциогенных факторов.

8. В случае выявления при проведении антикоррупционной экспертизы в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии по итогам его правовой экспертизы подготавливается заключение, в котором отражаются выявленные коррупциогенные факторы и способы их устранения (далее – заключение).

9. Заключение подлежит обязательному рассмотрению разработчиком. Положения проекта нормативного правового акта, содержащие коррупциогенные факторы, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются разработчиком на стадии его доработки.

При внесении в текст проекта нормативного правового акта существенных изменений он подлежит повторной антикоррупционной экспертизе в отделе правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии.

В случае несогласия разработчика с результатами антикоррупционной экспертизы он готовит мотивированное обоснование своего несогласия с выводами, содержащимися в заключении, и вносит разработанный им проект нормативного правового акта с приложением к нему заключения и письменного возражения с обоснованием своего несогласия на рассмотрение председателю комиссии для принятия соответствующего решения.

10. Проект нормативного правового акта в течение 2 рабочих дней после проведения антикоррупционной экспертизы отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии направляется разработчиком для проведения антикоррупционной экспертизы в прокуратуру Ставропольского края (далее – прокуратура).

При отсутствии замечаний прокуратуры на проект нормативного правового акта, он направляется разработчиком соответственно:

на выпуск в управление делопроизводства и архива аппарата Правительства Ставропольского края (в отношении проектов нормативных правовых актов Правительства Ставропольского края);

выносится на рассмотрение коллегиального органа комиссии – правления (в отношении проектов нормативных правовых актов комиссии, определяющих основные направления деятельности комиссии, а также утверждающие цены (тарифы) и их предельные уровни);

на подписание председателю комиссии (в отношении иных проектов нормативных правовых актов комиссии).

По замечаниям, указанным в заключении прокуратуры на проект нормативного правового акта, разработчиком в течение 3 рабочих дней дорабатывается проект нормативного правового акта или готовится мотивированное возражение на заключение прокуратуры.

Доработанный с учетом замечаний прокуратуры проект нормативного правового акта направляется разработчиком в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии для проведения повторной анти-

коррупционной экспертизы с приложением замечаний прокуратуры.

Антикоррупционная экспертиза доработанного проекта нормативного правового акта проводится отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии в течение 3 рабочих дней.

Доработанный проект нормативного правового акта повторно направляется разработчиком в прокуратуру в течение 1 рабочего дня после проведения антикоррупционной экспертизы отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии.

III. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

11. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится при проведении мониторинга их применения (далее – мониторинг).

Задачами указанного мониторинга являются своевременное выявление в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов и их устранение.

12. Мониторинг проводится структурными подразделениями (должностными лицами) комиссии по вопросам, относящимся к их сфере деятельности, совместно с отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии в отношении:

нормативных правовых актов Губернатора Ставропольского края и нормативных правовых актов Правительства Ставропольского края – на основании ежегодного плана мониторинга применения нормативных правовых актов Губернатора Ставропольского края, нормативных правовых актов Правительства Ставропольского края, утверждаемого правовым актом Губернатора Ставропольского края до 01 ноября года, предшествующего году проведения данного мониторинга (далее – план мониторинга актов Губернатора Ставропольского края, актов Правительства Ставропольского края);

нормативных правовых актов комиссии – на основании ежегодного плана мониторинга нормативных правовых актов комиссии, утверждаемого приказом комиссии до 01 декабря года, предшествующего году проведения данного мониторинга (далее – план мониторинга актов комиссии).

13. Структурные подразделения комиссии по курируемым направлениям в срок до 01 августа текущего года представляют в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии предложения в план мониторинга актов Губернатора Ставропольского края, актов Правительства Ставропольского края и план мониторинга актов комиссии.

На основании поступивших от структурных подразделений комиссии предложений отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии в срок до:

01 сентября текущего года направляет в управление по координации деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности, законности и

правопорядка в Ставропольском крае аппарата Правительства Ставропольского края предложения комиссий в план мониторинга актов Губернатора Ставропольского края, актов Правительства Ставропольского края;

01 декабря текущего года готовит проект приказа комиссии об утверждении плана мониторинга актов комиссии.

14. При выявлении структурным подразделением комиссии в нормативных правовых актах, в том числе не включенных в план мониторинга актов Губернатора Ставропольского края, актов Правительства Ставропольского края, план мониторинга актов комиссии, коррупциогенных факторов по вопросам, относящимся к сфере деятельности комиссий, информация о выявлении таких коррупциогенных факторов направляется в течение 5 рабочих дней в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии для проведения антикоррупционной экспертизы.

15. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта Губернатора Ставропольского края, нормативного правового акта Правительства Ставропольского края, проводится отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства, по результатам которой, в случае подтверждения наличия в нем коррупциогенных факторов, готовится соответствующее заключение, направляемое комиссией Губернатору Ставропольского края для принятия соответствующего решения, а также в управление по координации деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка в Ставропольском крае аппарата Правительства Ставропольского края для сбора и обобщения соответствующей информации.

16. В случае если отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии при проведении мониторинга нормативного правового акта Губернатора Ставропольского края, нормативного правового акта Правительства Ставропольского края не выявлено коррупциогенных факторов, соответствующая информация в месячный срок после истечения срока проведения мониторинга нормативного правового акта Губернатора Ставропольского края, нормативного правового акта Правительства Ставропольского края направляется в управление по координации деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка в Ставропольском крае аппарата Правительства Ставропольского края.

17. Отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии проводит антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта комиссии с участием структурных подразделений комиссии по направлениям деятельности.

По результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта, в случае подтверждения наличия в нем коррупциогенных факторов, готовит заключение с указанием выявленных коррупциогенных факторов и

предложениями по способам их устранения, в том числе по внесению изменений в нормативный правовой акт, и направляет его председателю комиссии для принятия соответствующего решения.

IV. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующего закона Ставропольского края

18. Антикоррупционная экспертиза действующего закона Ставропольского края по вопросам, относящимся к сфере деятельности комиссии (далее – закон), проводится на основании:

полученной информации о коррупциогенных факторах, выявленных в ходе проведения структурными подразделениями комиссии мониторинга применения законов;

отдельных поручений Губернатора Ставропольского края, первого заместителя председателя Правительства Ставропольского края или заместителя председателя Правительства Ставропольского края, председателя комиссии.

19. Структурные подразделения комиссии в срок до 01 августа текущего года представляют в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии предложения в ежегодный план мониторинга применения законов Ставропольского края, утверждаемого правовым актом Губернатора края.

На основании поступивших от структурных подразделений комиссии предложений отдел правового и кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии в срок до 01 сентября текущего года направляет в управление по координации деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка в Ставропольском крае аппарата Правительства Ставропольского края предложения комиссии для включения в ежегодный план мониторинга применения законов Ставропольского края.

20. Мониторинг применения законов проводится структурными подразделениями комиссии по направлениям деятельности структурных подразделений комиссии совместно с отделом правового и кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии.

21. При выявлении структурным подразделением комиссии в законе, в том числе не включенном в план мониторинга применения законов Ставропольского края, коррупциогенных факторов по вопросам, относящимся к сфере деятельности комиссии, информация о выявлении таких факторов направляется в течение 3 рабочих дней в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии для проведения антикоррупционной экспертизы.

22. Проведение антикоррупционной экспертизы закона осуществляется отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии в срок, установленный Регламентом аппарата Правительства Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 19 февраля 2008 г. № 20-п, для проведения правовой экспертизы проектов законов Ставропольского края.

23. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в случае подтверждения наличия в законе коррупциогенных факторов отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии готовится соответствующее заключение.

24. Указанное заключение в установленном порядке направляется в управление по координации деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка в Ставропольском крае аппарата Правительства Ставропольского края для сбора и обобщения соответствующей информации, а также Губернатору Ставропольского края для принятия соответствующего решения.

V. Порядок размещения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы

25. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов они размещаются в региональной информационной системе Ставропольского края «Региональный интернет-портал проектов нормативных правовых актов Ставропольского края» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://reestr.stavregion.ru> (далее – Интернет-портал) в следующем порядке:

проекты нормативных правовых актов Губернатора Ставропольского края, нормативных правовых актов Правительства Ставропольского края, разработчиком которых является комиссия, в течение рабочего дня, соответствующего дню направления данных проектов на юридическую экспертизу в государственно-правовое управление Губернатора Ставропольского края и Правительства Ставропольского края;

проекты нормативных правовых актов комиссии в течение рабочего дня, соответствующего дню направления данных проектов на юридическую экспертизу в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии.

26. На Интернет-портале размещаются следующие сведения:
вид, заголовок, файл текста проекта нормативного правового акта;

файл текста пояснительной записки к проекту нормативного правового акта Ставропольского края;

дата начала и дата окончания приема заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы (далее – заключение о независимой антикоррупционной экспертизе);

форма заключения о независимой антикоррупционной экспертизе (письменный документ, электронный документ с электронной цифровой подписью);

способ направления заключения о независимой антикоррупционной экспертизе (почтовый адрес, адрес электронной почты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

информация о разработчике соответствующего проекта нормативного правового акта;

результат проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

27. Проект нормативного правового акта размещается на Интернет-портале для проведения независимой антикоррупционной экспертизы на 7 календарных дней.

При внесении в текст проекта нормативного правового акта в результате его доработки существенных изменений он подлежит повторному размещению на Интернет-портале в установленном порядке.

Результат проведения независимой антикоррупционной экспертизы подлежит размещению на Интернет- портале в течение 2 рабочих дней по истечении срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

28. Для размещения проектов нормативных правовых актов на Интернет- портале разработчик в срок, указанный в пункте 24 настоящего Порядка, направляет в сектор экономического планирования и информационно-аналитической работы комиссии проект нормативного правового акта с приложением служебной записки с указанием Интернет портала, а также сведений, указанных в абзацах втором – седьмом пункта 25 настоящего Порядка.

Сектор экономического планирования и информационно-аналитической работы комиссии в течение рабочего дня со дня поступления проекта нормативного правового акта и соответствующей служебной записки размещает его на Интернет- портале.

29. Возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов обеспечивается посредством их размещения (опубликования) на «Официальном интернет- портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и (или) «Официальном интернет- портале правовой информации Ставропольского края» (www.pravo.stavregion.ru) и (или) на официальном информационном Интернет- портале органов государственной власти Ставропольского края.

Прием заключений о независимой антикоррупционной экспертизе нормативного правового акта осуществляется в течение всего периода его действия со дня его размещения (опубликования) в установленном порядке.

VI. Действия разработчика при получении заключения о независимой антикоррупционной экспертизе

30. Экспертное заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком совместно с отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии в течение 10 календарных дней с даты его поступления в комиссию.

31. В случае согласия с выводами либо с частью выводов, содержащимися в экспертном заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, разработчик устраняет положения, содержащие коррупциогенные факторы, указанные в заключении о независимой антикоррупционной экспертизе, на стадии доработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

32. В случае несогласия с выводами, содержащимися в экспертном заключении, разработчик направляет на имя председателя комиссии служебную записку с мотивированным обоснованием своего несогласия и прикладывает к ней проект нормативного правового акта, экспертное заключение и документы, в соответствии с которыми или во исполнение которых подготовлен проект нормативного правового акта.

Председатель комиссии рассматривает поступившие материалы и принимает соответствующее решение.

УТВЕРЖДЕН

приказом региональной
тарифной комиссии
Ставропольского края
от 11 июня 2018 г. № 101

ПОРЯДОК

проведения мониторинга применения нормативных правовых актов в региональной тарифной комиссии Ставропольского края

1. Настоящий Порядок проведения мониторинга применения нормативных правовых актов в региональной тарифной комиссии Ставропольского края (далее соответственно – Порядок, комиссия) определяет правила и показатели проведения мониторинга применения нормативных правовых актов в комиссии (далее – мониторинг).

2. В настоящем Порядке под мониторингом понимается систематический анализ и оценка реализации нормативных правовых актов, принятых в соответствии с компетенцией комиссии, установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края, и (или) разработчиком которых она являлась.

3. Мониторинг нормативных правовых актов комиссии проводится на постоянной основе структурными подразделениями комиссии совместно с отделом правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии в отношении разработанных и (или) реализуемых комиссией нормативных правовых актов.

4. Мониторинг проводится в целях:

- 1) совершенствования нормативных правовых актов;
- 2) совершенствования процесса правотворчества;
- 3) обеспечения реализации нормативных правовых актов, выявления невостребованных или не применимых на практике положений нормативных правовых актов;
- 4) изучения мнения органов государственной власти, граждан, юридических лиц по вопросам актуальности, реализации и применения правовых актов.

5. Формы проведения мониторинга:

отраслевой мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении нормативных правовых актов в сфере полномочий комиссии;

точечный мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении конкретного нормативного правового акта или его части;

оперативный мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении нормативных правовых актов в течение первого года их действия.

6. Мониторинг осуществляется путем:

- 1) проведения экспертизы нормативных правовых актов;
- 2) аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии нормативных правовых актов;
- 3) проведения опросов общественного мнения по поводу содержания и действия нормативных правовых актов;
- 4) аналитического обобщения обращений граждан и их объединений в комитет по вопросам, затрагивающим действие нормативных правовых актов;
- 5) обмена между органами государственной власти информацией (сведениями) о действии нормативных правовых актов;
- 6) анализа и ведения учета судебных актов по делам об оспаривании нормативных правовых актов;
- 7) использования иных способов, не противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Ставропольского края.

7. При проведении мониторинга анализируется, обобщается и оценивается практика применения нормативных правовых актов по следующим показателям:

использование положений нормативных правовых актов для определения статуса государственных органов власти, разработки положений о них, планов и программ, административных регламентов;

использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

использование положений нормативных правовых актов для обеспечения участия граждан и институтов гражданского общества в обсуждении проектов актов;

несоблюдение компетенции органа государственной власти при издании нормативного правового акта;

наличие (отсутствие) в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

коллизия норм права;

неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие), а также неиспользование права органами государственной власти, органами местного самоуправления при применении нормативного правового акта;

ошибки юридико-технического характера;

количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений,

заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта;

количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

число и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности;

социально-экономические последствия действия нормативного правового акта.

8. До первого числа последнего месяца каждого квартала структурные подразделения комиссии представляют в отдел правового, кадрового обеспечения и делопроизводства комиссии информацию о проводимом мониторинге и, в случае необходимости, предложения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, о внесении изменений либо признании их утратившими силу.

9. По результатам мониторинга отделом правового, кадрового обеспечения комиссии подготавливаются обоснованные предложения о необходимости принятия новых нормативных правовых актов, внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу.

10. Результаты мониторинга учитываются при планировании и разработке нормативных правовых актов, а также размещаются на официальном сайте комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.tarif26.ru.

11. Поступившие в комиссию результаты мониторинга нормативных правовых актов комиссии, проведенного гражданами, их объединениями, юридическими лицами, носят рекомендательный характер.